



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

31.01.2024 № 7-14-2024

Заведующей МБДОУ «Детский сад
№ 1 «Ласточка» г. Аргун»

Салатаевой Ж.А.

ул. Дружбы Народов, д. 2А, г. Аргун, ЧР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
бюджетного законодательства

Прокуратурой города проведена проверка исполнения МБДОУ «Детский сад «№ 1 «Ласточка» г. Аргун» (далее – Учреждение) бюджетного законодательства, а также проведен мониторинг официальных сайтов www.bus.gov.ru и <https://detsad-lastochka.do95.ru> в сети «Интернет» в ходе которого выявлены нарушения бюджетного законодательства, допущенные Учреждением требующие принятия действенных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, согласно ст. 28 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), основными принципами бюджетной системы РФ являются, в том числе эффективность использования бюджетных средств, достоверность бюджета, адресность, целевой характер бюджетных средств и единство кассы.

Статьей 29 БК РФ определен принцип единства бюджетной системы РФ означает единство бюджетного законодательства РФ, принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности.

В силу ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии со ст. 36 БК РФ принцип прозрачности (открытости) означает обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы РФ.

В силу ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся, в том числе ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным

АБ № 073643

учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Согласно ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Муниципальным заказчиком выступает - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципалитета образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Заказчиком является - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.п. 4 и 5, 23, 42, 44 и 46 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ст. 73 БК РФ закреплено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

На основании ст. 6 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с

Федеральным законодательством.

Как следует из ст. 22 Федерального закона № 402-ФЗ органами государственного регулирования бухгалтерского учета в РФ являются уполномоченный орган и центральный банк Российской Федерации.

Пунктом 7 Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее – Указание Банка России) мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке, а также порядок и сроки проведения проверок фактического наличия наличных денег определяются юридическим лицом.

Согласно абз. 3 п. 1 Указания Банка России, получатели бюджетных средств при ведении кассовых операций руководствуются Указанием Банка России, если иное не определено нормативным правовым актом, регулирующим порядок ведения кассовых операций получателями бюджетных средств.

Вместе с тем, распорядительный документ, определяющий порядок ведения кассовых операций с наличными денежными средствами, не разработан и не утвержден.

Наряду с этим, отсутствует реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Как определено п. 9 ч. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежат размещению следующие документы:

- 1) учредительные документы государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в них изменения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения;
- 3) решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах государственного (муниципального) учреждения;
- 6) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов РФ;

7) годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;

8) сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;

9) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);

10) отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности;

11) бюджетная смета казенного учреждения, которая составляется, утверждается и ведется в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ;

12) решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

В развитие данных норм закона, приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н утвержден Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта (далее – Порядок).

Согласно п. 6 Порядка закреплены аналогичные требования, что государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность, в том числе государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ), путем размещения его электронной копии в сети Интернет.

В соответствии с п. 7 Порядка, на основании документов, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде (далее - структурированная информация об учреждении), в которую включаются показатели согласно приложению к настоящему Порядку, сгруппированные по следующим разделам:

общая информация об учреждении;

информация о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении;

информация о плане финансово-хозяйственной деятельности;

информация об операциях с целевыми средствами из бюджета;

информация о показателях бюджетной сметы;

информация о результатах деятельности и об использовании имущества;

сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;

информация о годовой бухгалтерской отчетности учреждения.

Пунктом 15 Порядка определено, что в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

Вместе с тем, на официальном сайте www.bus.gov.ru в деятельности Учреждения установлены следующие нарушения:

- в разделе «Информация о государственном (муниципальном) задании и его исполнение на 2023 г.» не указан номер государственного задания, не полностью указано ФИО уполномоченного лица, утвердившего государственное задание, кроме того указанный отчет опубликован с нарушением установленного срока опубликования, т.е. 01.03.2023;

- в разделе «Информация о плане финансово-хозяйственной деятельности» утвержденный план ПХД от 10.01.2022 опубликован лишь 24.01.2022, и за 2022 г.;

- в разделе «Информация об операциях с целевыми средствами из бюджета» утвержденная 16.02.2023 опубликована лишь 14.12.2023;

- в разделе «Информация о годовой бухгалтерской отчетности» отчет о финансовых результатах деятельности учреждения за 2022 г. утвержденный 01.01.2023, опубликован лишь 13.12.2023, а за 2023 г. отсутствует вовсе;

- баланс государственного (муниципального) учреждения за 2022 г. утвержденный 01.01.2023, опубликован лишь 13.12.2023, а за 2023 г. отсутствует вовсе;

- отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2022 г., утвержденный 01.01.2023, опубликован лишь 13.12.2023, а за 2023 г. отсутствует вовсе;

- сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания, вообще не опубликованы;

- информация о результатах деятельности и об использовании имущества, утвержденный 28.02.2022 опубликована 08.04.2022 и лишь за 2021 г.;

- сравнение плановых и фактических показателей деятельности опубликованы лишь за 2022 г.

В разделе «Сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах» опубликованы лишь за 2021 г., без указания наименования органа, осуществляющего контроль; плана (темы) контрольного мероприятия; период проведения указан с 11.01.2021 по 30.12.2021, что ставит под сомнение период проверки; отсутствуют сведения о выявленных нарушениях или сведений об их отсутствии; сведений о мероприятиях, проведенных по результатам контрольного мероприятия.

На основании ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие, в том числе информацию об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

Несмотря на это, Учреждением на своем официальном сайте <https://detsad-lastochka.do95.ru> в сети Интернет не размещена актуальная информация об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований, об использовании имущества, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

Отсутствие установленного внутреннего порядка, определяющего мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке и сроках проведения проверок фактического наличия денег, реестра закупок, а также не опубликование на официальных сайтах www.bus.gov.ru и <https://detsad-lastochka.do95.ru> в сети «Интернет» структурированной информации об учреждении и информации об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года, создает угрозу реализации бюджетных денежных средств по нецелевому назначению, нарушает принцип эффективности их использования, а также достоверность бухгалтерского учета и отчетности.

Приведенные обстоятельства препятствуют достижению принципа прозрачности бюджетных правоотношений, а также ограничивают права граждан на получение информации о деятельности муниципального учреждения.

Выявленные нарушения стали возможными по причине недобросовестного и формального исполнения своих должностных обязанностей ответственными лицами Учреждения, при отсутствии должного контроля со стороны их руководства, а также вследствие не проведения на системной основе мероприятий, направленных на повышение квалификации работников по вопросам правового регулирования отношений в анализируемой сфере правоотношений.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения нарушений законов в данной сфере впредь, необходимо безотлагательно разработать и реализовать комплекс организационных и иных мер, направленных на неукоснительное и эффективное исполнение и соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 402-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ, Порядка и других нормативных правовых актов, в части разработки и утверждения распорядительного документа, определяющего порядок ведения кассовых операций с наличными денежными средствами, ведения реестра закупок, а также принятия мер по опубликованию на официальных сайтах

www.bus.gov.ru и <https://detsad-lastochka.do95.ru> в сети «Интернет» информации обязательной к опубликованию, как того требуют положения приведенных законов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и незамедлительно принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Разработать и принять распорядительный документ, определяющий порядок ведения кассовых операций с наличными денежными средствами.

3. Обеспечить ведение реестра закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

4. Принять меры по опубликованию на официальном сайте размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях - www.bus.gov.ru актуальной и достоверной структурированной информации об Учреждении.

5. Обеспечить размещение на официальном сайте Учреждения <https://detsad-lastochka.do95.ru> в сети Интернет информацию об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

6. По установленным фактам нарушений закона инициировать вопрос об ответственности виновных должностных лиц Учреждения, виновных в допущенных нарушениях закона.

7. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в течение месячного срока со дня его внесения с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса



М.У. Яхьяев