

Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна

ул. А. Кадырова, д. 62 а, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

30.09.2022 № 7-ЧР-2022

Директору
МБДОУ «Детский сад № 1 «Ласточка»
г. Аргун

Салатаевой Ж.А.

ЧР, г. Аргун, ул. А.А. Кадырова, 62 б.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
об электроэнергетике

Прокуратурой г. Аргуна в марте 2022 года проведен анализ исполнения законодательства об электроэнергетике и порядке предоставления коммунальных услуг, в ходе которого в деятельности муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад № 1 «Ласточка» г. Аргун (далее - Учреждение) установлены нарушения закона, требующие принятия незамедлительных мер по их устранению.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) определено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктами 1, 4 ст. 421 ГК РФ определено, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами

Статьей 422 ГК РФ установлено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующими в момент его заключения.

В соответствии с п. 1 ст. 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (п. 3 ст. 539 ГК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 426 ГК РФ договор на отпуск (потребление) коммунальных услуг является публичным договором.

В случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (п. 4 ст. 426 ГК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» утверждены «Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии» (далее – Правила), которыми установлены основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности).

Разделом 2 Правил установлен порядок ограничения режима потребления по обстоятельствам, не связанным с необходимостью проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства или с возникновением (угрозой возникновения) аварийных электроэнергетических режимов.

Согласно п. 10 раздела 2 Правил, полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства.

В силу п. 18 раздела 2 Правил в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно приложению, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с п. 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Перечень таких потребителей приведен в приложении к Правилам. В указанный перечень включены, в том числе образовательные организации.

Утверждая этот порядок, законодатель обеспечил публичные интересы и исходил из того, что экономически более слабой стороной в данных правоотношениях является потребитель ресурсов, интересы которого защищаются государством в приоритетном порядке.

В соответствии с п. 2.1 Устава Учреждения предметом деятельности учреждения является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Установлено, что между акционерным обществом «Чеченэнерго» (далее - Гарантирующий поставщик) и Учреждением 10.02.2022 заключён договор энергоснабжения № 60171000047 (далее - Договор), предметом которого является поставка электрической энергии.

Вместе с тем п. 2.2.1 Договора предусмотрено, что гарантирующий поставщик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора полностью, в случае если потребителем не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязательства по оплате приобретаемой электроэнергии, уведомив его об этом за 10 рабочих дней до предполагаемой даты отказа.

Гарантирующий поставщик имеет право инициировать полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии (приостановить исполнение обязательств) в соответствии с Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, с учетом специфики проведения ограничения электропотребления у потребителей, перечисленных действующим законодательством РФ к категории потребителей электрической энергии (мощности) ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям (пункт 2.2.2 Договора).

Названные условия в виде прекращения подачи электрической энергии образовательному учреждению без законных оснований, нарушают государственные и общественные интересы, и может привести к негативным последствиям, связанным с массовым нарушением прав несовершеннолетних на получение образования, особенно в зимний период.

Таким образом, пункты 2.2.1 Договора, необоснованно предоставляющие Гарантирующему поставщику право инициировать полное ограничение режима потребления электрической энергии (приостановить исполнение обязательств), являются недействительными, поскольку противоречат требованиям действующего законодательства.

Выявленные в ходе настоящей проверки нарушения имеют место в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей ответственных лиц Учреждения, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства.

В целях исправления сложившейся ситуации руководству Учреждения следует незамедлительно обеспечить принятие действенных мер, направленных на полное устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших, а также усилить контроль за работой подчиненных должностных лиц по данному направлению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

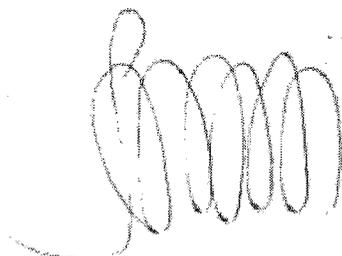
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города в течение 10 дней с момента его получения и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Инициировать заключение дополнительного соглашения к договору энергоснабжения № 60171000047 от 10.02.2022, заключенного между акционерным обществом «Чеченэнерго» и муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением «Детский сад № 1 «Ласточка» г. Аргун, указав о недопустимости исполнения пунктов 2.2.1 Договора, в части предоставления гарантирующему поставщику право инициировать должное ограничение режима потребления электрической энергии (приостановить исполнение обязательств).

3. По выявленным нарушениям законов рассмотреть вопрос о привлечении к адекватной ответственности виновных лиц, а также иных должностных лиц, виновность которых будет установлена по результатам служебной проверки.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме, в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования.

Прокурор г. Аргуна
старший советник юстиции



Д.А. Ахматов