



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310



Заведующему МБДОУ «Детский сад
№ 1 «Ласточка» г. Аргун»

Салатаевой Ж.А.

ул. Дружбы Народов, 2 а, г. Аргун, ЧР

18.03.2025 № 7-16-25/Прдп116-25-20960006

351 6917

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
бюджетного и трудового законодательств

3

Прокуратурой города проведена проверка исполнения МБДОУ «Детский сад № 1 «Ласточка» г. Аргун» (далее – Учреждение) требований бюджетного и трудового законодательств, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их незамедлительному устранению.

Так, согласно ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с настоящим Федеральным законом, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета составляет его учетную политику (ст. 8 Федерального закона № 402-ФЗ).

На основании ст. 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) министерство финансов Российской Федерации устанавливает, в том числе единую методологию бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений.

Как определено п. 302.1 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Приказ) счет «Резервы предстоящих расходов» предназначен для отражения обязательных предстоящих оплат отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника учреждения.

Порядок формирования резервов устанавливается учреждением в рамках формирования учетной политики.

Между тем проверка показала, что Учреждением должным образом бухгалтерский учет резерва предстоящей оплаты отпусков не ведется.

В частности, резерв предстоящей оплаты отпусков на счете «Резервы предстоящих расходов» не сформирован. Учетной политикой не предусмотрен порядок формирования резерва отпусков с учетом страховых взносов.

Наряду с этим, вопреки пунктам 169, 170, 171 и 172 Приказа, Учреждением не ведется аналитический учет по видам денежных средств.

В силу ст. 19 Федерального закона № 402-ФЗ, экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

Порядок организации и осуществления организациями бюджетной сферы внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни устанавливается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации о внутреннем финансовом контроле.

Из ч. 1 ст. 160.2-1 БК РФ следует, что внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля (ч. 2 ст. 160.2-1 БК РФ).

Частью 5 ст. 160.2-1 БК РФ определено, что администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

В соответствии с информацией министерства финансов Российской Федерации от 26.12.2013 № ПЗ-11/2013 внутренний контроль является процессом, направленным на получение достаточной уверенности в том, что экономический субъект обеспечивает эффективность и результативность своей деятельности, в том числе достижение финансовых и операционных показателей, сохранность активов; достоверность и своевременность бухгалтерской (финансовой) и иной отчетности; соблюдение применимого законодательства при совершении фактов хозяйственной жизни и ведения бухгалтерского учета.

Процедуры внутреннего контроля представляют собой действия, направленные на минимизацию рисков, влияющих на достижение целей экономического субъекта.

Порядок организации и осуществления внутреннего контроля оформляется документально на бумажном носителе и (или) в электронном виде. Положения, касающиеся организации внутреннего контроля, являются частью учредительных и внутренних организационно-распорядительных документов экономического субъекта (приказов, распоряжений, положений, должностных и иных инструкций, регламентов, методик, стандартов бухгалтерского учета экономического субъекта).

Между тем, документами учетной политики Учреждения не утвержден порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля. Внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни не осуществляется.

Наряду с этим в Учреждении выявлены нарушения трудового законодательства.

Так, согласно ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе надбавок стимулирующего характера и системы премирования устанавливаются локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Несмотря на это, в положении об оплате труда, утвержденного заведующим Учреждения, отсутствуют критерии позволяющие оценить результативность и качество работы сотрудников при принятии решения о назначении им выплат стимулирующего характера.

Кроме того, в нарушение ст. 113 ТК РФ Учреждением осуществлено привлечение сотрудников к работе в выходные и нерабочие праздничные в отсутствие их письменного согласия и письменного распоряжения заведующего.

Приведенные обстоятельства в своей совокупности отрицательно сказываются на состоянии законности в бюджетной сфере. Ненадлежащее ведение бухгалтерского учета резерва предстоящей оплаты отпусков препятствует современной выплате отпускных пособий.

Неосуществление внутреннего контроля не способствует минимизации рисков, влияющих на достижение целей экономического субъекта, профилактике бюджетных правонарушений и создает благоприятные условия для искажения сведений о фактах хозяйственной жизни.

Несоблюдение в полной мере требований законодательства о труде влечет нарушение прав работников Учреждения, в том числе на полную и своевременную оплату труда.

Выявленные нарушения законов в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами Учреждения своих обязанностей при отсутствии должного контроля за их работой со стороны руководства.

В целях предупреждения и пресечения требований бюджетного и трудового законодательств, следует незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10-дневного срока со дня его внесения, рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и незамедлительно принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

2. Обеспечить осуществление внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни. Утвердить порядок организации и обеспечения внутреннего контроля документами учетной политики. В должностных инструкциях ответственных исполнителей закрепить функцию и обязанность по организации и осуществлению внутреннего контроля.

3. Дополнить положение об оплате труда критериями, позволяющими оценить результативность и качество работы работников (обосновать размер выплат) для назначения стимулирующих выплат.

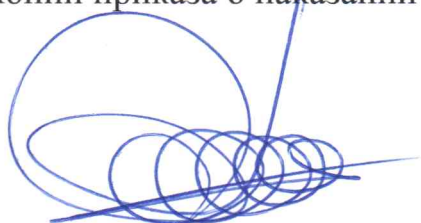
4. Учетной политикой предусмотреть порядок формирования резерва отпусков с учетом страховых взносов. Расходы на оплату отпусков работникам осуществлять за счет сформированного резерва предстоящей оплаты отпусков.

5. Организовать аналитический учет по видам денежных документов в разрезе ответственных лиц. Обеспечить внутренний финансовый контроль учета операций с денежными документами.

6. По выявленным нарушениям провести служебную проверку, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников Учреждения, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена её результатами.

7. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города письменно в течение месячного срока со дня его внесения, с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса



Р.Б-М. Халимов