



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Заведующей МБДОУ «Детский сад
№ 1 Ласточка»

Салатаевой Ж.А.

ЧР, г. Аргун, ул. Дружбы Народов, 2а

06.03.2023 № 7-49-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере антитеррористической защищенности
объектов (территорий)

Прокуратурой города в соответствии с решением коллегии прокуратуры республики от 28.10.2022 «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов здравоохранения и образования» проведена проверка исполнения образовательными учреждениями городского округа г. Аргуна требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования, в ходе которой выявлены нарушения законов в деятельности МБДОУ «Детский сад № 1 Ласточка» г. Аргун (далее - Учреждение), требующие принятия действенных мер по их устранению.

В ст. 2 Федерального закона 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности является, в том числе приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана, в том числе создавать безопасные условия обучения и воспитания обучающихся. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации.

Наряду с этим, согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищённости здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

АБ № 074347

В целях развития вышеуказанных положений закона постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Постановление № 1006).

В частности, выездной проверкой установлено, что Учреждению в соответствии с паспортом безопасности присвоена 3 категория опасности.

Пунктами 24-25 Постановления № 1006 в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности предусмотрен конкретный перечень мероприятий антитеррористической защищенности.

Так, в нарушение указанных требований в Учреждении не разработаны планы взаимодействия с правоохранительными органами. В 2022 г. и истекшем периоде 2023 г. не проводились инструктаж, практические занятия по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности.

Не определены должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, а также имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности. Не обеспечена подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения (п. 22 - 24 Постановления № 1006).

Система видеонаблюдения не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории) (п. 30 Постановления № 1006). В частности, видеонаблюдением не охвачены помещения, в которых располагаются 3 группы детей.

Вопреки требованиям п. 25 Постановления № 1006 экраны для просмотра видео с камер наблюдения расположены в кабинете заместителя заведующего, что исключает контроль за территорией учреждения, принятия своевременных решений о блокировании доступа к входам в учреждения и вызова подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Здание образовательного учреждения не оборудовано стационарным или ручным металлоискателем.

В силу п. 47 Постановления № 1006 копия паспорта безопасности в территориальный орган безопасности не направлена. Вопреки п. 16 Постановления № 1006 акт обследования и категорирования не содержит отметку, что сведения, изложенные в нем, являются информацией ограниченного распространения.

Не обеспечено проведение периодического обхода и осмотра объекта, территории, а также складских помещений (п. 24 Постановления № 1006).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 289 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006. В частности, в форме паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденной указанным постановлением раздел V изложен в новой редакции («V. Оценка последствий совершения террористического акта на объекте (территории). Возможное количество пострадавших на объекте (территории) - __ человек). С учетом данных изменений Учреждениями паспорт не актуализирован.

В соответствии с п. 21 Постановления № 1006 и раздела 3 письма Минпросвещения России от 24.02.2021 № 12-286 «Об актуализации методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации» для обеспечения антитеррористической защищенности руководитель объекта (территории) организует разработку, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению АТЗ объекта (территории), в том числе план мероприятий организации по исполнению постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006. Во исполнение названных требований Учреждением названный план не разработан.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям лиц, ответственных за соблюдение требований законодательства о противодействии терроризму и отсутствия должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных работников, что может привести к непредсказуемым последствиям в случае совершения противоправных деяний, в том числе террористического характера, последствия которых носят непоправимый характер и в первую очередь связаны с причинением вреда жизни и здоровью несовершеннолетних и персонала Учреждения, а также причинению крупного материального ущерба образовательной организации.

Статьей 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности» определено, что требованиями промышленной безопасности являются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в Федеральном законе, и в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правилах в области промышленной безопасности. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия

населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности.

Согласно п. 6.4.13 «СП 60.13330.2020. Свод правил. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. СНиП 41-01-2003» газовые излучатели допускается применять при условии удаления продуктов сгорания, обеспечивая ПДК вредных веществ в воздухе рабочей или обслуживаемой зоны ниже допустимых величин, с учетом примечания 4 к таблице Б.1, а также при условии установки сигнализаторов загазованности по метану и оксиду углерода, срабатывающих при достижении загазованности помещения, равной 10% НКППП или ПДК природного газа. Сигнализаторы загазованности должны быть заблокированы с быстродействующими запорными клапанами, установленными на вводе газа в помещение и отключающими подачу газа по сигналу загазованности.

В силу ч. 1, 2 ст. 13 «Об обеспечении единства измерений» средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. Применяющие средства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны своевременно представлять эти средства измерений на поверку.

Поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Установлено, что в Учреждении установлена система автоматического контроля загазованности (датчик контроля утечки природного, угарного газа).

Между тем, проверкой установлено, что в Учреждении до настоящего времени не обеспечено проведение поверки датчиков контроля утечки природного (угарного) газа.

Одним из негативных последствий выявленных нарушений состоит в том, что во время функционирования газоиспользующего оборудования, при слабой вентиляции и дымоудалении, воздух в помещении насыщается оксидом углерода и метаном, что может стать причиной отравления и угрозой возникновения взрывоопасной концентрации газа.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства следует принять комплекс мер для устранения имеющихся недостатков, в том числе усилить контроль в данном направлении за деятельностью ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно в 10-дневный срок рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять

конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Обеспечить проведение с работниками учреждения практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, в том числе включающих в себя взаимодействие с территориальными органами безопасности, органами внутренних дел и органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Провести учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий). Провести занятия с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

4. Утвердить план-график проведения учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности на 2023 год.

5. Обеспечить подготовку и переподготовку должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

6. Копию паспорта безопасности направить в территориальный орган безопасности по месту нахождения Учреждения (территории).

7. В целях принятия своевременных решений о блокировании доступа к входам в учреждения и вызова подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации экраны для просмотра видео с камер наблюдения установить на 1-м этаже помещения для охраны.

8. Обеспечить непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории). Оборудовать дополнительными камерами помещения с детьми.

9. Здание Учреждения оборудовать стационарным или ручным металлоискателем.

10. Определить должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, а также имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

11. Обеспечить проведение периодического обхода и осмотра объекта, территории, а также складских помещений.

12. Актуализировать паспорт безопасности с учетом изменений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 289.

13. Инициировать проведение поверки средств измерений (датчиков контроля утечки природного, угарного газа) в аккредитованных организациях.

14. Рассмотреть вопрос о привлечении к предусмотренном законом ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона, а также виновность которых будет установлена в ходе служебной проверки.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в месячный срок с момента его внесения с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц и материалов, подтверждающих реальное устранение выявленных нарушений закона.

Исполняющий обязанности
прокурора города

младший советник юстиции

А.М. Сельмурзаев

М.У. Яхьяев, А.С. Солтаханов

ABM 074047