



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Начальнику МУ «Управление дошколь-
учреждений г. Аргуна»

Мацуеву А.А.

ЧР, г. Аргун, ул. Кадырова, 62а

13.03.2023 № 7-49-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере антитеррористической защищенности
объектов (территорий)

Прокуратурой города в соответствии с решением коллегии прокуратуры республики от 28.10.2022 «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов здравоохранения и образования» проведена проверка исполнения образовательными учреждениями городского округа г. Аргуна требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования, в ходе которой выявлены нарушения законов в деятельности дошкольных образовательных учреждений (далее - Учреждения), требующие принятия действенных мер по их устранению.

В ст. 2 Федерального закона 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности является, в том числе приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана, в том числе создавать безопасные условия обучения и воспитания обучающихся. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации.

Наряду с этим, согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

АБ № 073701

— 24 03 134108 23

В целях развития вышеуказанных положений закона постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Постановление № 1006).

Так, установлено, что на территории городского округа г. Аргуна функционируют 15 дошкольных образовательных учреждения.

При этом проведенная проверка показала, что в нарушение п. 25 постановления Правительства № 1006 все Учреждения не обеспечены охраной из числа сотрудников частных охранных организаций, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Взаимодействие с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму налажено ненадлежаще.

В нарушение требований 24-25 Постановления № 1006 в Учреждениях не разработаны планы взаимодействия с правоохранительными органами. В 2022 г. и истекшем периоде 2023 г. не проводились инструктаж, практические занятия по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности.

Не определены должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, а также имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности. Не обеспечена подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения (п. 22 - 24 Постановления № 1006).

Во всех Учреждениях имеется система видеонаблюдения. При этом установлено, что МБДОУ «Детский сад № 2 Солнышко г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 9 Улыбка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 7 Чебурашка г. Аргун» и МБДОУ «Детский сад № 8 Сказка г. Аргун» архивирование и хранение записей в течение одного месяца не обеспечивается (п. 30 Постановления № 1006).

Система видеонаблюдения МБДОУ «Детский сад № 5 Светлячок г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 10 Золотой ключик г. Аргун», «Детский сад № 9 Улыбка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 7 Чебурашка г. Аргун», «Детский сад № 6 Лучик г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 4 Радуга г. Аргун», «Детский сад № 2 Солнышко г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 1 Ласточка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 8 Сказка г. Аргун» не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории) (п. 30 Постановления № 1006).

Вопреки требованиям п. 25 Постановления № 1006 в МБДОУ «Детский сад № 5 Светлячок г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 7 Чебурашка г. Аргун», «Детский сад № 6 Лучик г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 4 Радуга г. Аргун», «Детский сад № 2 Солнышко г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 1 Ласточка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 8 Сказка г. Аргун» и МБДОУ «Детский сад № 3 Звездочка г. Аргун», экраны для просмотра видео с камер наблюдения расположены в кабинетах заведующих и их заместителей, что исключает контроль за территорией учреждения, принятия своевременных решений о блокировании доступа к входам в учреждения и вызова подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Кроме того, вызывает нарекание оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами. В частности, в МБДОУ «Детский сад № 5 Светлячок г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 11 Медина г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 10 Золотой ключик г. Аргун», «Детский сад № 6 Лучик г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 4 Радуга г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 7 Чебурашка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 2 Солнышко г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 1 Ласточка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 8 Сказка г. Аргун» и МБДОУ «Детский сад № 3 Звездочка г. Аргун», отсутствует стационарный или ручной металлоискатель.

В силу п. 47 Постановления № 1006 копии паспортов безопасности в территориальный орган безопасности не направлены всеми Учреждениями. Не обеспечено проведение периодического обхода и осмотра объекта, территории, а также складских помещений (п. 24 Постановления № 1006).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 289 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006. В частности, в форме паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденной указанным постановлением раздел V изложен в новой редакции. С учетом данных изменений МБДОУ «Детский сад № 1 Ласточка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 2 Солнышко г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 3 Звездочка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 4 Радуга г. Аргун», Детский сад № 6 Лучик г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 11 Медина г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 8 Сказка г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 10 Золотой ключик г. Аргун» и МБДОУ «Детский сад № 9 Улыбка г. Аргун» паспорт не актуализирован.

Особую тревогу вызывает то, что паспортами безопасности и актами обследования и категорирования отдельных дошкольных образовательных учреждений определены разные категории опасности.

В частности, установлено, что МБДОУ «Детский сад № 4 Радуга г. Аргун» в соответствии с паспортом безопасности от 26.02.2019 присвоена 2 категория опасности, при этом в акте обследования и категорирования объекта от 19.11.2019 указана 3 категория.

В силу п. 43 Постановления № 1006 на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Между тем проверка показала, что в нарушение вышеуказанных требований обследование и категорирование объекта-МБДОУ «Детский сад № 4 Радуга г. Аргун» проведены спустя 9 месяцев после составления и утверждения паспорта безопасности.

Таким образом, паспорт безопасности согласован и утвержден без проведения обследования и категорирования объекта.

Аналогичные нарушения выявлены в МБДОУ «Детский сад № 6 Лучик г. Аргун»

МБДОУ «Детский сад № 5 Светлячок г. Аргун» паспорт безопасности разработан с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». В соответствии с Постановлением № 1006 паспорт не актуализирован.

Кроме того, вопреки п. 16 Постановления № 1006 акты обследования и категорирования не содержат отметку, что сведения, изложенные в них, являются информацией ограниченного распространения.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям заведующих Учреждений и лиц, ответственных за соблюдение требований законодательства о противодействии терроризму и отсутствия должного контроля со стороны МУ «Управление дошкольных учреждений г. Аргуна» за работой Учреждений, что может привести к непредсказуемым последствиям в случае совершения противоправных деяний, в том числе террористического характера, последствия которых носят непоправимый характер и в первую очередь связаны с причинением вреда жизни и здоровью несовершеннолетних и персонала Учреждения, а также причинению крупного материального ущерба образовательной организации.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства следует принять комплекс мер для устранения имеющихся недостатков, в том числе усилив контроль в данном направлении за деятельностью ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно в 10-дневный срок рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Обеспечить проведение с работниками учреждения практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, в том числе включающих в себя взаимодействие с территориальными органами безопасности, органами внутренних дел и органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Организовать проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

4. Принять меры, направленные на утверждение план-графика проведения учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности на 2023 год.

5. Обеспечить подготовку и переподготовку должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

6. Обеспечить направление копий паспортов безопасности в территориальный орган безопасности по месту нахождения Учреждений (территории).

7. В целях принятия своевременных решений о блокировании доступа к входам в учреждения и вызова подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации обеспечить размещение экранов для просмотра видео с камер наблюдения на 1-м этаже помещения для охраны.

8. Обеспечить непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории). Обеспечить архивирование и хранение данных с камер видеонаблюдения в течение одного месяца.

9. Оборудовать здания Учреждений стационарными или ручными металлоискателями.

10. Определить должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, а также имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и

иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

11. Обеспечить проведение периодического обхода и осмотра объекта, территории, а также складских помещений.

12. Организовать актуализацию паспорта безопасности с учетом изменений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 289.

13. Принять меры к обеспечению образовательного учреждения охраной из числа сотрудников частных охранных организаций, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

14. Обеспечить МБДОУ «Детский сад № 5 Светлячок г. Аргун» актуализацию паспорта безопасности с учетом требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006.

15. Организовать устранение имеющихся противоречий в акте обследования и категорирования объектов МБДОУ «Детский сад № 4 Радуга г. Аргун», МБДОУ «Детский сад № 6 Лучик г. Аргун» и паспорте безопасности.

16. Рассмотреть вопрос о привлечении к предусмотренном законом ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона, а также виновность которых будет установлена в ходе служебной проверки.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в месячный срок с момента его внесения с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц и материалов, подтверждающих реальное устранение выявленных нарушений закона.

Исполняющий обязанности
прокурора города

младший советник юстиции



А.М. Сельмурзаев