



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310



Заведующему МБДОУ «Детский сад № 1 «Ласточка» г. Аргун»

Салатаевой Ж.А.

ул. Дружбы Народов, 2 а, г. Аргун, ЧР

18.09.2024 № 7-14-24/Прдп51-24-20960006

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательств
в сферах ЖКХ, промышленной безопасности и
об образовании в Российской Федерации

Прокуратурой города проведен анализ исполнения МБДОУ «Детский сад № 1 «Ласточка» г. Аргун» (далее – Учреждение) требований законодательств в сферах жилищно-коммунального хозяйства, промышленной безопасности опасных производственных объектов и об образовании в Российской Федерации, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их незамедлительному устранению.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации и части 6 статьи 6 Конституции Чеченской Республики государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, организации, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В целях обеспечения гарантированных Конституциями Российской Федерации и Чеченской Республики прав и свобод принимаются законы, обязательные для исполнения всеми без исключения лицами.

В соответствии с пунктом 9 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) потребитель тепловой энергии это – лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии осуществляется в целях определения их соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности их теплопотребляющих установок к работе, а также в целях определения их готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления, отсутствию задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель, организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (часть 6 статьи 20 Федерального закона № 190-ФЗ).

В силу пункта 2 части 2 статьи 4 Федерального закона № 190-ФЗ приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103 утверждены Правила оценки готовности к отопительному периоду (далее – Правила).

Пунктами 9 и 10 Правил предусмотрено обязательное составление паспорта готовности к отопительному периоду по каждому объекту. Сроки выдачи паспортов определяются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее 15 сентября - для потребителей тепловой энергии.

Отсутствие паспорта готовности образовательного учреждения к осенне-зимнему сезону, содержащего, в том числе сведения об исправности системы отопления и газопотребляющего оборудования, создает предпосылки к срыву образовательного процесса в отопительный период.

Согласно пункту 124.17. Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», техническое состояние тепловой сети потребителя, по которой осуществляется поставка (передача) тепловой энергии (мощности), считается надлежащим при соблюдении одновременно следующих условий:

- наличие у потребителя паспорта готовности к отопительному периоду, выданного на соответствующий отопительный период;

- наличие акта проведения испытаний трубопроводов на прочность и плотность, подтверждающего удовлетворительные результаты испытаний на участке тепловой сети потребителя между точкой поставки и точкой учета.

Статьей 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) закреплено, что промышленная безопасность опасных производственных объектов это – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

В соответствии с пунктом «б» части 2 Приложения № 1 Федерального закона № 116-ФЗ к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля, в том числе воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия.

В развитие указанных норм закона приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 утверждены Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – Правила № 115).

Пунктом 1.1. Правил № 115 устанавливаются требования по технической эксплуатации следующих тепловых энергоустановок:

- производственных, производственно-отопительных и отопительных котельных с абсолютным давлением пара не более 4,0 МПа и с температурой воды не более 200 град. С на всех видах органического топлива, а также с использованием нетрадиционных возобновляемых энергетических ресурсов;

- паровых и водяных тепловых сетей всех назначений, включая насосные станции, системы сбора и возврата конденсата, и других сетевых сооружений);
- систем теплотребления всех назначений (технологических, отопительных, вентиляционных, горячего водоснабжения, кондиционирования воздуха), теплотребляющих агрегатов, тепловых сетей потребителей, тепловых пунктов, других сооружений аналогичного назначения.

Проверка знаний, должностных и эксплуатационных инструкций производится:

- первичная - у работников, впервые поступивших на работу, связанную с обслуживанием энергоустановок, или при перерыве в проверке знаний более 3-х лет;

- периодическая - очередная и внеочередная (пункт 2.3.12 Правил № 115).

В пункте 2.3.32. Правил № 115 закреплено, что вновь принятые работники или имевшие перерыв в работе более 6 месяцев получают право на самостоятельную работу после прохождения необходимых инструктажей по безопасности труда, обучения (стажировки) и проверки знаний, дублирования в объеме требований настоящих Правил.

Согласно пункту 2.3.37. Правил № 115, при перерыве в работе от 30 дней до 6 месяцев форму подготовки персонала для допуска к самостоятельной работе определяет руководитель организации или структурного подразделения с учетом уровня профессиональной подготовки работника, его опыта работы, служебных обязанностей и др. При этом в любых случаях проводится внеплановый инструктаж по безопасности труда.

Пунктом 2.6.3. Правил № 115 предусмотрено, что технические освидетельствования тепловых энергоустановок разделяются на:

- первичное (предпусковое) - проводится до допуска в эксплуатацию;
- периодическое (очередное) - проводится в сроки, установленные настоящими Правилами или нормативно-техническими документами завода-изготовителя;
- внеочередное - проводится в следующих случаях:
 - если тепловая энергоустановка не эксплуатировалась более 12 месяцев;
 - после ремонта, связанного со сваркой или пайкой элементов, работающих под давлением, модернизации или реконструкции тепловой энергоустановки;
 - после аварии или инцидента на тепловой энергоустановке;
 - по требованию органов государственного энергетического надзора, Госгортехнадзора России.

Результаты освидетельствования заносятся в паспорт тепловых энергоустановок и (или) сетей.

Теплотехнические испытания, инструментальные измерения и другие диагностические работы на тепловых энергоустановках могут выполняться специализированными организациями. При проведении работ используются соответствующие средства измерений, методики и программы. Средства измерений должны соответствовать требованиям действующих нормативно-технических документов.

Методики и программы проведения испытаний, инструментальных измерений, проводимых на тепловых энергоустановках, должны быть согласованы специализированными организациями в органах государственного энергетического надзора (пункт 2.6.5. Правил № 115).

Более того, в соответствии с пунктом 2 частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федерального закона № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Проведенным анализом установлено, что вопреки требованиям вышеперечисленных законов должностными лицами Учреждения не приняты меры по составлению паспорта готовности к отопительному периоду.

Кроме того, с ответственными работниками по эксплуатации тепловых энергоустановок не проводятся внеплановые инструктажи по безопасности труда.

Наряду с этим, первичное (предпусковое) техническое освидетельствование тепловых энергоустановок и теплотехнические испытания, инструментальные измерения и другие диагностические работы на тепловых энергоустановках не проведены, оператор котельной допущен без проведения обучения и проверки знаний.

Результаты освидетельствования не заносятся в паспорта тепловых энергоустановок и (или) сетей.

Также, не имеются сведения о прохождении аттестации руководителем, осуществляющим эксплуатацию тепловых энергоустановок и тепловых сетей для укрепления знаний в области Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

Эксплуатация в детском саду, являющимся объектом общественного назначения, опасного производственного объекта, без составления паспорта готовности к отопительному периоду, а также несоблюдением техники безопасности эксплуатации тепловых энергоустановок, влечет за собою угрозу причинения вреда жизни и здоровья неограниченного круга лиц, в числе которых являются и малолетние воспитанники.

Причинами и условиями выявленных нарушений закона являются неисполнение и ненадлежащее исполнение ответственными должностными лицами своих служебных обязанностей, незнание ими в необходимой мере требований действующего законодательства, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных сотрудников.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения нарушений законов в данной сфере впредь, необходимо безотлагательно разработать и реализовать комплекс организационных и иных мер, направленных на неукоснительное и эффективное исполнение и соблюдение требований Федерального закона № 190-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона № 116-ФЗ, Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 12.03.2013 № 103, Правил организации теплоснабжения в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2012 № 808 и Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115, в части составления паспорта готовности к отопительному периоду и соблюдения требований безопасности при эксплуатации тепловых энергоустановок, как того требуют положения приведенных законов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10-дневного срока со дня его внесения, рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и незамедлительно принять действенные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

2. Незамедлительно принять меры по составлению и утверждению паспорта готовности к отопительному периоду, а также провести учебно-методический семинар с работниками, задействованными в реализации исследуемого законодательства.

3. Обеспечить неукоснительное соблюдение ответственными работниками требований безопасности при эксплуатации тепловых энергоустановок.

4. По выявленным нарушениям закона провести служебную проверку и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования.

Исполняющий обязанности
прокурора города

юрист 1 класса



Р.Б-М. Халимов