



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310



Заведующему МБДОУ «Детский
сад № 1 «Ласточка»

Салатаевой Ж.А.

ул. Дружбы Народов, 2 а, г. Аргун, ЧР

06.09.2024 № 7-14-24/Прдп32-24-20960006

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии коррупции

Прокуратурой города проведена проверка деятельности МБДОУ «Детский сад № 1 «Ласточка» (далее – Учреждение), по итогам которого выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции, требующие принятия незамедлительных мер по их устранению.

Так, согласно требованиям, ч. 2 ст. 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

В целях обеспечения гарантированных Конституцией прав и свобод в РФ принимаются законы, обязательные для исполнения всеми без исключения лицами.

Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Противодействие коррупции - деятельность, направленная на ее предупреждение (выявление и последующее устранение причин коррупции), а также по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (п.п. «а», «б» п. 2 ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона № 273-ФЗ правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, а также нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ приоритетное применение мер по противодействию коррупции является основным принципом противодействия коррупции.

Частью 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрен перечень соответствующих антикоррупционных мероприятий.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организаций, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в данном учреждении коррупционных рисков.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ антикоррупционные мероприятия могут включать в себя:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Перечень действий, приведенный в части второй, исходя из ее формулировки, не является исчерпывающим. В данном случае, следует руководствоваться принципами эффективности и достаточности.

В целях реализации подп. «б» п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции», а также положений ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ министерством труда и социальной защиты РФ 08.11.2013 подготовлены методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции. Настоящие методические рекомендации разработаны для использования в организациях вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Согласно ст. 1 разд. 4 «Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции», антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений деятельности данной организации.

Задачами Методических рекомендаций являются: информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений; определение основных принципов противодействия коррупции в организациях; методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Деятельность Учреждения сопровождается повышенными коррупционными рисками, поскольку связана с документированием операций хозяйственной деятельности, с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности Учреждения, в связи с чем возникает необходимость проведения мероприятий, направленных на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что в Учреждении меры, предусмотренные ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ не приняты.

В частности, не определено должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений; кодекс этики и служебного поведения работников, а также комиссия по урегулированию конфликта интересов в Учреждении не разработаны и не приняты; в практику не введены стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации; отсутствует локальный нормативный акт, предусматривающий ответственность за составление неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Бездействие руководства Учреждения по принятию мер по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений затрудняют предотвращению коррупции и другим злоупотреблениям в этой сфере.

Стоит отметить, что в рамках проводимых надзорных мероприятий в 2022-2023 гг. прокуратурой города устанавливались факты привлечения руководителями организаций к трудовой деятельности своих близких родственников, а также освобождения указанных лиц при исполнении ими служебных обязанности от административной и дисциплинарной ответственности.

Выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции. Значительной части коррупционных правонарушений предшествует ситуация хрупкого равновесия, когда работник организации уже видит возможность извлечь личную выгоду из недолжного исполнения своих обязанностей, но по тем или иным причинам еще не совершил необходимых для этого действий. Если своевременно зафиксировать этот момент и тем или иным образом склонить работника к должному поведению, можно не допустить правонарушения и избежать причинения вреда.

Указанные нарушения допущены вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям работников Учреждения, а также отсутствия должного контроля за их работой со стороны руководства.

Причинами и условиями выявленных нарушений закона являются неисполнение и ненадлежащее исполнение ответственными должностными лицами своих служебных обязанностей, незнание ими в необходимой мере требований действующего законодательства, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных сотрудников.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения нарушений законов в данной сфере впредь, необходимо безотлагательно разработать и реализовать комплекс организационных и иных мер, направленных на неукоснительное и эффективное исполнение и соблюдение требований Конституции России, Федерального закона № 273-ФЗ, Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 и других нормативных правовых актов, в части определения должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; разработки и внедрения в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы учреждения, как того требуют положения приведенных законов. Одновременно предлагается провести учебно-методический семинар с сотрудниками, задействованными в реализации законов в данной сфере правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10-дневного срока со дня его внесения, рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и незамедлительно принять действенные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

2. Незамедлительно разработать и принять меры по предупреждению коррупции в соответствии в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также провести учебно-методический семинар с сотрудниками, задействованными в реализации законов в данной сфере правоотношений

3. Определить должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; разработать и внедрить в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы учреждения; принять кодекс этики и служебного поведения работников; принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; не допускать составление неофициальной отчетности и использования поддельных документов, принять локальный нормативный акт, предусматривающий ответственность за составление неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

4. По выявленным нарушениям закона провести служебную проверку и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования.

Исполняющий обязанности
прокурора города

юрист 1 класса



Р.Б-М. Халимов