



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д. 62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366287



Заведующему МБДОУ «Детский сад № 1
«Ласточка» г. Аргун»

Салатаевой Ж.А.

ул. Дружбы Народов, 2 а, г. Аргун, ЧР

24.02.2026 № 7-16-26/Прдп58-26-20960006

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательств
в сферах ЖКХ, промышленной безопасности и
об образовании в Российской Федерации

Прокуратурой города проведена проверка исполнения МБДОУ «Детский сад № 1 «Ласточка» г. Аргун» (далее – Учреждение) требований законодательств в сферах жилищно-коммунального хозяйства, промышленной безопасности опасных производственных объектов и об образовании в Российской Федерации, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их незамедлительному устранению.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Конституции РФ, Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 808) и Правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 14.05.2025 № 511 (далее – Правила № 511).

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации и части 6 статьи 6 Конституции Чеченской Республики государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, организации, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В целях обеспечения гарантированных Конституциями Российской Федерации и Чеченской Республики прав и свобод принимаются законы, обязательные для исполнения всеми без исключения лицами.

Федеральный закон № 190-ФЗ устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

В соответствии с пунктом 9 статьи 2 Федерального закона № 190-ФЗ потребитель тепловой энергии это – лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Согласно пункту 124.17. Правил № 808, техническое состояние тепловой сети потребителя, по которой осуществляется поставка (передача) тепловой энергии (мощности), считается надлежащим при соблюдении одновременно следующих условий:

- наличие у потребителя паспорта готовности к отопительному периоду, выданного на соответствующий отопительный период;

- наличие акта проведения испытаний трубопроводов на прочность и плотность, подтверждающего удовлетворительные результаты испытаний на участке тепловой сети потребителя между точкой поставки и точкой учета.

Статьей 1 Федерального закона № 116-ФЗ закреплено, что промышленная безопасность опасных производственных объектов это – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

В соответствии с пунктом «б» части 2 Приложения № 1 Федерального закона № 116-ФЗ к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля, в том числе воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия.

В развитие указанных норм закона утверждены Правила № 511.

Пунктом 1 Правил № 511 устанавливаются обязательные требования к безопасной эксплуатации (далее - эксплуатация) объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования (далее - объекты теплоснабжения и теплопотребляющие установки), в том числе требования к подготовке работников к выполнению трудовых функций в сфере теплоснабжения, связанных с эксплуатацией объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, и подтверждению готовности работников к выполнению таких трудовых функций,

а также требования к диспетчерскому управлению системами теплоснабжения, ведению водно-химического режима в системах теплоснабжения, пусконаладочным работам объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок (далее - обязательные требования).

Правила № 511 обязательны при эксплуатации в том числе, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок в составе систем теплоснабжения с теплоносителями пар и (или) вода:

- паровых и водогрейных котельных, включая встроенные, пристроенные и крышные, за исключением котельных или котлов в составе единого технологического процесса производства и потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя только для производственных целей;

- источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии без подключения к Единой энергетической системе России или технологически изолированным территориальным электроэнергетическим системам;

- тепловых сетей, включая трубопроводы горячего водоснабжения;

- тепловых пунктов всех типов и узлов ввода;

- теплопотребляющих установок систем теплоснабжения, за исключением установок, эксплуатация которых осуществляется в составе единого технологического процесса производства и потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя на промышленных предприятиях;

- систем теплоснабжения (пункт № 2 Правила № 511).

Согласно пункту № 3 Правила № 511 обязательны для исполнения всеми организациями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими эксплуатацию объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок, а также выполняющими работы (услуги), связанные с их обслуживанием, диагностированием, ремонтом, техническим перевооружением, реконструкцией, консервацией, наладкой и испытаниями.

Пунктом 5 Правил № 511, определено, что эксплуатация объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок должна включать реализацию лицами, перечисленными в пункте 3 настоящих Правил, осуществляющими эксплуатацию (далее - эксплуатирующие организации), в том числе следующих функций, обусловленных технологическими процессами производства, передачи и потребления тепловой энергии, теплоносителя:

- эксплуатационный контроль;

- определение технического состояния объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок (далее - техническое диагностирование);

- техническое освидетельствование, испытания, опробование, эксплуатационные измерения параметров и показателей режимов работы, обследование технического состояния, осмотр (визуальный и измерительный) оборудования и систем;

- техническое обслуживание и ремонт;

- ведение документации, обеспечение ее доступности для персонала и сохранности.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 511 руководитель эксплуатирующей организации (структурного подразделения) должен обеспечить, в том числе:

- разработку и утверждение положения о технической политике организации;

- разработку и утверждение перечня документации эксплуатирующей организации, включающего состав и формы этой документации;

- укомплектование рабочих мест технологическими схемами и технической документацией, утвержденными инструкциями по эксплуатации объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок (далее - эксплуатационные инструкции) и должностными инструкциями, положениями о подразделениях эксплуатирующей организации;

- разработку и утверждение порядка организации и проведения обходов и осмотров рабочих мест, включающего определение перечня рабочих мест, состава оперативной и (или) эксплуатационной документации на каждом рабочем месте, лиц, выполняющих обходы и осмотры, периодичность обходов и осмотров, маршрутные карты обходов и осмотров каждого рабочего места, информирование ответственных лиц о выявленных нарушениях и отклонениях, разработку мероприятий по их устранению;

- передачу органам федерального государственного энергетического надзора данных для учета объектов контроля, сведений о соблюдении обязательных требований, о выполнении предписаний органов федерального государственного энергетического надзора;

- учет и анализ технологических нарушений в работе объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок, несчастных случаев и принятие мер по предупреждению аварийности и травматизма;

- организацию расследования причин аварийных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о теплоснабжении;

- разработку и утверждение перечня документов для проверки знаний настоящих Правил, должностных и эксплуатационных инструкций, документов эксплуатирующей организации, необходимых для исполнения работниками их должностных обязанностей.

Согласно пункту 7 Правил № 511 организационно-распорядительным документом эксплуатирующей организации должны быть назначены ответственный или ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок (далее - ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию), определены закрепленные за ними объекты теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок и границы эксплуатационной ответственности этих лиц, порядок их взаимодействия и лица, их замещающие.

В процессе эксплуатации объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок должны осуществляться обходы и осмотры рабочих мест, в том числе в ночное время, в соответствии с порядком организации и проведения обходов и осмотров рабочих мест, утверждаемым руководителем эксплуатирующей организации (структурного подразделения) (пункт 8 Правил № 511).

В силу требований пункта 16 Правил № 511 оборудование объектов теплоснабжения, работающее под избыточным давлением, в период эксплуатации должно подвергаться техническим освидетельствованиям, которые включают комплекс работ по определению фактического состояния оборудования, его работоспособности. Порядок проведения технического освидетельствования определяется настоящими Правилами, а объем выполняемых работ - эксплуатационными инструкциями.

В пункте 17 Правил № 511, закреплено, что эксплуатирующие организации должны проводить периодические и внеочередные технические освидетельствования.

Техническое освидетельствование оборудования, работающего под избыточным давлением, должен проводить ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию этого оборудования.

Техническое освидетельствование оборудования, работающего под избыточным давлением, должно состоять из наружного и внутреннего осмотров (визуального и измерительного), гидравлического испытания на прочность и плотность этого оборудования.

При техническом освидетельствовании допускается применение иных методов и средств неразрушающего контроля технического состояния.

При техническом освидетельствовании допускается замещение наружного и внутреннего осмотра, гидравлического испытания на прочность и плотность методами неразрушающего контроля технического состояния, если это не запрещено технической документацией организации-изготовителя.

Гидравлическое испытание на прочность и плотность оборудования, работающего под избыточным давлением, должно проводиться в целях выявления дефектов оборудования и его элементов, плотности их соединений.

Для гидравлических испытаний на прочность и плотность должна применяться вода с температурой не ниже 5 градусов Цельсия (далее - °С) и не выше 40 °С.

По результатам гидравлических испытаний на прочность и плотность должен быть составлен акт, утверждаемый техническим руководителем эксплуатирующей организации (структурного подразделения), в котором отражаются условия проведения испытаний и выявленные дефекты (пункты 20 и 26 Правил № 511).

Пунктом 30 Правил № 511, определено, что паспорта должны содержать в том числе информацию о:

- 1) месте нахождения, назначении, составе и характеристиках;
- 2) дате ввода в эксплуатацию;
- 3) автоматизированных системах управления и контроля технического состояния, результатах их первичных и периодических испытаний;
- 4) изменениях конструкции и (или) технических характеристик;
- 5) сроке службы (ресурсе), установленном организацией-изготовителем и (или) назначенном по результатам оценки технического состояния;

б) ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, номере и дате организационно-распорядительного документа о его назначении, о назначении на период его отсутствия замещающего лица;

7) проведенных ремонтах, испытаниях;

8) результатах технических освидетельствований оборудования, работающего под избыточным давлением.

Согласно пункту 34 Правил № 511 на каждой единице оборудования должна быть предусмотрена табличка или нанесена надпись с указанием номера оборудования по системе нумерации, принятой в эксплуатирующей организации.

В эксплуатирующих организациях должны быть разработаны и утверждены техническим руководителем эксплуатирующей организации (структурного подразделения) эксплуатационные инструкции, регламентирующие выполнение работ и операций на объектах теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установках. Перечень эксплуатационных инструкций определяется в перечне документации эксплуатирующей организации (пункт 35 Правил № 511).

В соответствии с пунктом 36 Правил № 511 эксплуатационные инструкции должны содержать, в том числе:

1) назначение инструкции и перечень должностей, для которых знание инструкции обязательно;

2) техническое описание и параметры оборудования;

3) критерии безопасного состояния и безопасных режимов работы, определенные технической документацией организаций-изготовителей и (или) проектной документацией;

4) порядок подготовки к пуску, проведения пуска, останова в процессе эксплуатации и при нарушениях в работе, включая порядок включения в работу резервного оборудования, постоянно находящегося в готовности;

5) случаи, при которых оборудование, объект теплоснабжения и (или) теплопотребляющая установка должны быть незамедлительно остановлены (отключены) действием устройств защиты или персоналом;

6) порядок технического обслуживания, допуска к осмотру, ремонту, испытаниям, техническому диагностированию, указания по ремонту;

7) периодичность включения в работу оборудования, находящегося в резерве;

8) порядок и периодичность проверки устройств и систем сигнализации, защит и блокировок;

9) перечень показаний контрольно-измерительных приборов, которые должны заноситься в суточную ведомость;

10) порядок оповещения персонала, руководителей эксплуатирующей организации (структурного подразделения) и чрезвычайных служб;

11) перечень возможных неисправностей и мер по их устранению;

12) перечень использованных при составлении инструкции документов;

13) случаи, при которых не допускается пуск оборудования и выполнение отдельных операций при его работе.

Более того, в соответствии с пунктом 2 частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Проведенной проверкой установлено, что Учреждением эксплуатируется отопительная котельная с температурой воды не более 200 град. С., в которой установлены 4 энергоустановки – газовые специализированные котлы.

Вместе с тем, не осуществляются: эксплуатационный контроль; техническое освидетельствование, испытания, опробование, эксплуатационные измерения параметров и показателей режимов работы; обследование технического состояния, осмотр (визуальный и измерительный) оборудования и систем; передача в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору данных для учета объектов контроля, сведений о соблюдении обязательных требований; учет и анализ технологических нарушений в работе объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок; не разработаны и не утверждены: положение о технической политике организации; перечень документации эксплуатирующей организации, включающего состав и формы этой документации, порядок организации и проведения обходов и осмотров рабочих мест; перечень документов для проверки знаний, должностных и эксплуатационных инструкций, документов эксплуатирующей организации, необходимых для исполнения работниками их должностных обязанностей; эксплуатационные инструкции, регламентирующие выполнение работ и операций на объектах теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установках; не обеспечено: укомплектование рабочих мест технологическими схемами и технической документацией, утвержденными эксплуатационными инструкциями и должностными инструкциями; организация расследования причин аварийных ситуаций в соответствии с законодательством РФ о теплоснабжении; проведение гидравлических испытаний на прочность и плотность котлов, а также трубопроводов, соответствующие акты не составлены.

Наряду с этим, паспорта не содержат информацию об автоматизированных системах управления и контроля технического состояния, результатах их первичных и периодических испытаний; об изменениях конструкции; об ответственном за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, номере и дате организационно-распорядительного документа о его назначении, о назначении на период его отсутствия замещающего лица; о проведенных ремонтах, испытаниях; о результатах технических освидетельствований оборудования, работающего под избыточным давлением.

Кроме того, на оборудовании отсутствует табличка или нанесенная надпись с указанием номера оборудования по системе нумерации, принятой в эксплуатирующей организации.

Эксплуатация в дошкольном образовательном учреждении, являющимся объектом общественного назначения, опасного производственного объекта, без соответствующих проверок знаний, а также несоблюдением техники безопасности эксплуатации тепловых энергоустановок, влечет за собою угрозу причинения вреда жизни и здоровья неограниченного круга лиц, в числе которых являются и несовершеннолетние дети.

Причинами и условиями выявленных нарушений закона являются неисполнение и ненадлежащее исполнение ответственными должностными лицами своих служебных обязанностей, незнание ими в необходимой мере требований действующего законодательства, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных сотрудников.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения нарушений законов в данной сфере впредь, необходимо безотлагательно разработать и реализовать комплекс организационных и иных мер, направленных на неукоснительное и эффективное исполнение и соблюдение требований Конституции РФ, Федерального закона № 190-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона № 116-ФЗ, Правил № 808 и Правил № 511, в части безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования, как того требуют положения приведенных законов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 7, 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10-дневного срока со дня его внесения, рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и незамедлительно принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

2. С учетом изложенных в настоящем представлении требований разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение законодательств в сферах жилищно-коммунального хозяйства, промышленной безопасности опасных производственных объектов и образования в Российской Федерации, а именно:

2.1. осуществлять: эксплуатационный контроль; техническое освидетельствование, испытания, опробование, эксплуатационные измерения параметров и показателей режимов работы; обследование технического состояния, осмотр (визуальный и измерительный) оборудования и систем; передача в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору данных для учета объектов контроля, сведений о соблюдении обязательных требований; учет и анализ технологических нарушений в работе объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок;

2.2. разработать и утвердить: положение о технической политике организации; перечень документации эксплуатирующей организации, включающего состав и формы этой документации, порядок организации и проведения обходов и осмотров рабочих мест; перечень документов для проверки знаний, должностных и эксплуатационных инструкций, документов эксплуатирующей организации, необходимых для исполнения работниками их должностных обязанностей; эксплуатационные инструкции, регламентирующие выполнение работ и операций на объектах теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установках;

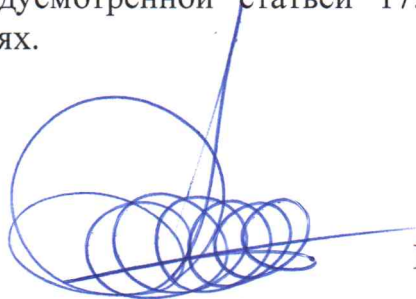
2.3. обеспечить: укомплектование рабочих мест технологическими схемами и технической документацией, утвержденными эксплуатационными инструкциями и должностными инструкциями; организацию расследования причин аварийных ситуаций в соответствии с законодательством РФ о теплоснабжении; проведение гидравлических испытаний на прочность и плотность котлов, а также трубопроводов, составлением соответствующих актов; в паспорте информацию об автоматизированных системах управления и контроля технического состояния, результатах их первичных и периодических испытаний; об изменениях конструкции; об ответственном за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, номере и дате организационно-распорядительного документа о его назначении, о назначении на период его отсутствия замещающего лица; о проведенных ремонтах, испытаниях; о результатах технических освидетельствований оборудования, работающего под избыточным давлением; на оборудовании таблички или нанесение надписи с указанием номера оборудования по системе нумерации, принятой в эксплуатирующей организации.

3. По выявленным нарушениям провести служебную проверку, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к предусмотренной законом ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена её результатами.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в течении месячного срока со дня его внесения, с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Одновременно разъясняется, что в случае невыполнения требований, содержащихся в акте прокурорского реагирования, виновные лица будут привлечены к ответственности, предусмотренной статьей 17.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



Р.Б-М. Халимов